



MINISTERE DE L'ECONOMIE ET DES FINANCES

# La budgétisation sensible au genre au Maroc

**Pr. Mohamed Chafiki**

Directeur des Études et des Prévisions Financières

Intégration de la dimension genre dans la gestion publique

Paris, le 2 octobre 2009

# Plan de l'exposé

---

1. Contexte

2. Expérience marocaine en matière de budgétisation sensible au genre

3. Réalisations: état d'avancement et retombées

4. Opportunités et facteurs clés de succès

# I. Contexte et préalables

- **Ratification de la CEDAW en 1993 et annonce de la levée des réserves en décembre 2008 / Engagement OMD.**
- **Reconnaissance des droits de l'homme dans leur acception universelle dans la Constitution de 1996.**

- **Renforcement du processus démocratique: révisions de la Constitution, alternance politique, réformes législatives (Code des libertés publiques/ Famille / Nationalité...).**
- **Représentation politique des femmes (Liste Nationale, quota 12% au niveau communal, Fonds de soutien de 10 MDH).**

- **Dynamique des réformes et modernisation des secteurs publics : réforme de l'administration, réforme budgétaire, renforcement de la décentralisation et de la déconcentration;**
- **Gouvernance démocratique plus affirmée, renforcement de la transparence et dynamique de partenariat Etat-société civile.**

## II. Expérience marocaine en matière de budgétisation sensible au genre

1

### **Objectifs: équité et égalité à travers une refondation de l'action publique**

**Orienter la dynamique de développement vers la personne humaine et en particulier les femmes et les enfants surtout dans un contexte de crise.**

**Tenir compte des préoccupations et des intérêts différenciés des femmes, des hommes, des filles et des garçons lors de la formulation, de l'exécution et de l'évaluation des politiques publiques.**

**Assurer l'équité et améliorer l'efficacité et la cohérence des politiques publiques à travers une meilleure allocation des ressources budgétaires.**

**Repenser les pratiques de planification, de programmation et d'exécution des politiques publiques dans le souci d'assurer l'équité à travers des politiques de proximité :**

- en amont par la sélection des projets, au niveau de la planification, à partir de leur impact attendu selon l'optique genre,
- en aval, par l'analyse de l'impact des budgets, sur les hommes, les femmes, les garçons et les filles.

## II. Expérience marocaine en matière de budgétisation sensible au genre

2

### la réforme budgétaire axée sur les résultats: cadre d'intégration de la dimension genre

Nouveau dispositif budgétaire, lancé depuis 2002

Intégration de la dimension genre

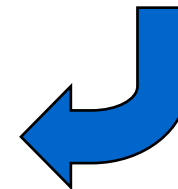


**Globalisation des crédits:** responsabilisation des gestionnaires budgétaires en contrepartie de leur engagement à réaliser des objectifs prédéfinis

**Contractualisation:** Engagements réciproques sur les moyens consentis et les résultats attendus

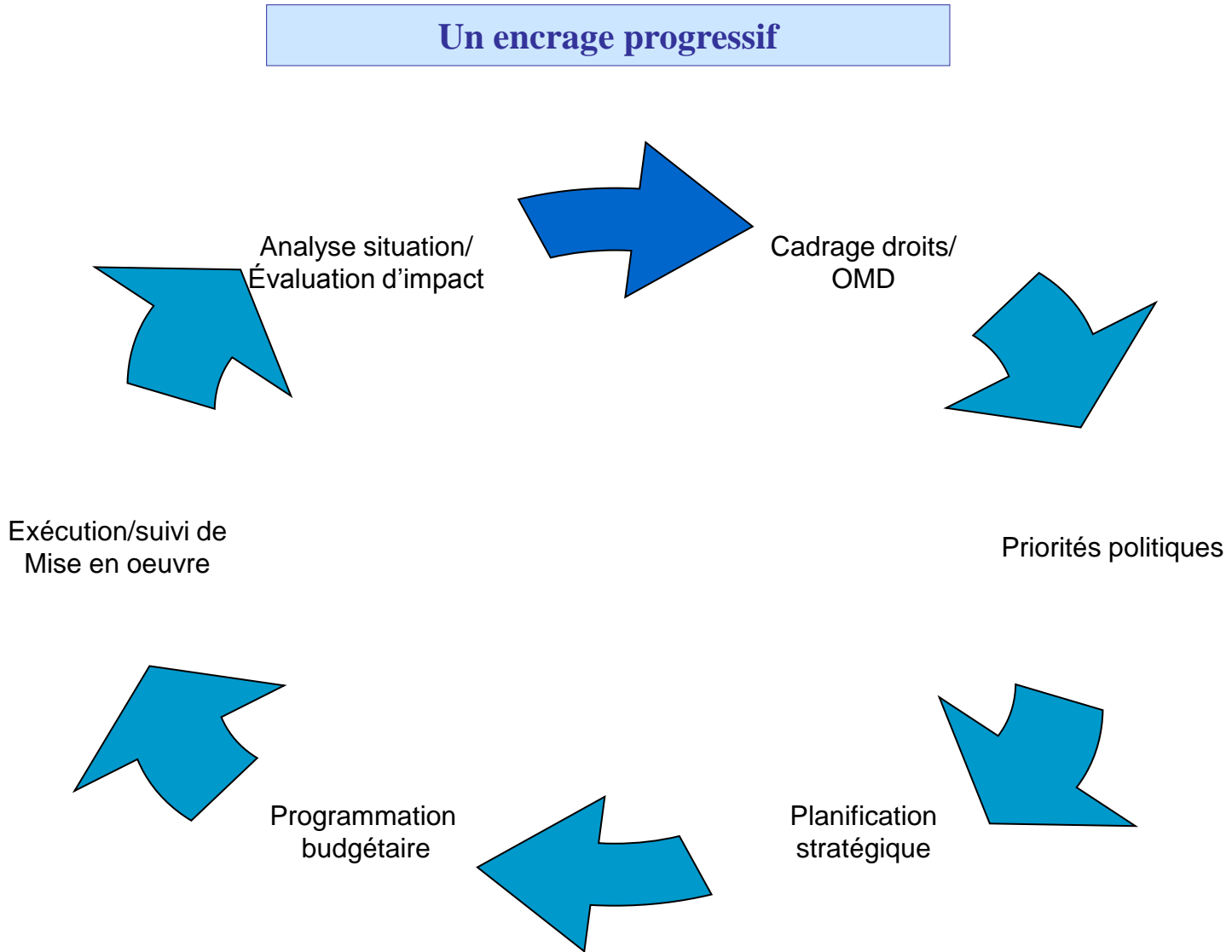
**Partenariat:** Mutualisation des efforts au niveau local pour la réalisation d'actions de proximité

Prise en compte des intérêts différenciés des hommes et des femmes, des garçons et des filles lors de la formulation, de l'exécution et de l'évaluation des politiques publiques



# II. Expérience marocaine en matière de budgétisation sensible au genre

## 3 Processus d'intégration de la dimension genre au budget



### Processus de réalisation

Réalisation d'une étude préliminaire sur "**la faisabilité méthodologique des comptes budgétaires du genre et de l'enfance au Maroc**" en 2002, avec le soutien de la Banque Mondiale;

#### Projet UNIFEM / MFP

- Phase I (2003-2005) : "**le renforcement des capacités nationales en matière de gen্দérisation du budget**";
- Phase II (2005-2008) : "**la budgétisation sensible au genre**« ;
- Phase III : (2009-2012): « **le cadre de convergence des initiatives budgétisation sensible au genre** » .

## 2 Appuis apportés au processus

### Élaboration d'outils de travail

**Réalisation d'un guide pratique sur la réforme budgétaire axée sur les résultats et intégrant la dimension genre destiné aux parlementaires et aux ONG:**

- Améliorer la connaissance du processus de planification et de programmation budgétaire et de la réforme budgétaire axée sur les résultats ;
- sensibiliser à l'approche genre en tant que composante de la réforme budgétaire.





### Appuis apportés au processus

#### Élaboration d'outils de travail

##### Elaboration d'un manuel de formation sur la budgétisation sensible au genre :

- Renforcer les capacités des utilisateurs dans le domaine de l'analyse genre du budget;
- Servir de référentiel et de cadre normatif pour la mise en œuvre de la réforme budgétaire ;
- Identifier les points d'ancrage de la dimension genre dans le processus de planification et de programmation budgétaire.



#### Appuis apportés au processus

##### Renforcement des capacités des ministères

- en **méthodologie d'intégration de la dimension genre dans la planification , l'élaboration, le suivi , l'exécution et l'évaluation des budgets** au profit des cadres et responsables de 25 départements actuellement contre 12 départements en 2003;
- en **statistiques genre et analyse genre de la pauvreté** en 2005.

### Retombées positives de la prise en compte du genre dans les budgets: appropriation croissante de la démarche

#### Avancées sur le plan de l'institutionnalisation

- Élaboration participative du **Rapport Genre** accompagnant la Loi de Finances depuis 2006 et sa présentation officielle avec le projet de Loi de Finances au Parlement, rapport suscitant un débat au Parlement et qui fait l'objet de questions orales traduisant l'appropriation du processus par les parlementaires
- Prise en compte de la dimension genre dans la **Lettre d'Orientation du Premier Ministre** pour la préparation des projets de Loi de Finance 2007 et 2008 appelant les départements sectoriels à inclure la démarche genre dans la préparation de leurs budgets.
- **Lettre Circulaire du Premier Ministre** datée du 8 mars 2007 qui appelle l'ensemble des Départements Ministériels à intégrer la dimension genre dans toutes les politiques de développement.

## III. Réalisations: état d'avancement et retombées de la BSG

3

### **Retombées positives de la prise en compte du genre dans les budgets: appropriation croissante de la démarche**

#### **Avancées sur le plan local**

##### **Renforcement du dialogue politique et engagement de la société civile**

Prise en charge de la dimension locale à travers **l'accompagnement de départements ministériels ciblés**

**Formation/Sensibilisation des parlementaires et des ONG** (plus d'une vingtaine d'ONG ont bénéficié de formations en matière de la BSG, se sont familiarisées avec la réforme budgétaire axée sur les résultats intégrant la dimension genre et se sont appropriées les concepts y afférents)

### Intégration de la dimension genre aux données statistiques

**Affinement des systèmes d'information nécessaire à l'identification des priorités et des besoins des populations:**

- Examen exhaustif des statistiques genre
- Lancement du CBMS dans deux communes (rurale et urbaine) parmi les plus pauvres (domaines de développement pris en charge: les caractéristiques démographiques, les caractéristiques culturelles et éducatives, les activités économiques, la pauvreté des ménages, les micro crédits, les caractéristiques liées à la santé, les conditions de vie des ménages, la violence, l'environnement, la gouvernance et le genre).
- Affinement de la carte de la pauvreté à travers une perspective genre

**Elaboration d'indicateurs de performances tenant compte de la dimension genre:**

ces indicateurs permettent le suivi et l'évaluation des projets et programmes de développement.

### Impacts sur le quotidien des populations

#### Exemples d'indicateurs sensibles au genre

##### ■ Généralisation de l'enseignement

Indicateurs	2000-2001	2008-2009
Taux spécifique de scolarisation des enfants de 6 à 11 ans.	84,6%	88,3%
Taux spécifique de scolarisation des filles de 6-11 ans en milieu rural.	70,4%	91,4%
Taux spécifique de scolarisation des enfants de 12 à 14 ans	60,3 %	70,2 %
Taux spécifique de scolarisation des filles de 12 à 14 ans en milieu rural	27,9 %	42,7 %

##### ■ Lutte contre l'analphabétisme

	2004	2007
Taux d'analphabétisme national	42,7%	40,1%
Taux d'analphabétisme des femmes	54,7%	53,1%

### Impacts sur le quotidien des populations

#### Impacts positifs sur les populations rurales



#### ■ Programme d'électrification rurale généralisée



- Une dynamique de participation et une gestion communautaire ;
- Réduction des impacts au cours des années de sécheresse ;
- Réduction du temps consacré par les femmes et les filles à la recherche de l'eau de 50 % à 90 %;
- Amélioration du taux de scolarisation des filles.

#### Reconnaissance à l'international de l'expérience marocaine

##### En 2007 :

- Présentation de l'expérience marocaine lors de l'Assemblée Générale des NU en mars;
- Présentations à l'OCDE lors de l'Atelier sur l'application de la Déclaration de Paris pour l'avancement des questions transversales en avril à Dublin, à l'Union Européenne, à Frankfurt en juin et à Pékin (PNUD et Fédération des Femmes Chinoises) en août.

##### En 2008 :

- Présentation à l'AGNU, lors de la table ronde ministérielle de haut niveau, en février;
- Communication sur l'expérience nationale à Bruxelles lors du séminaire organisé en 2008 par le « Belgian Institute for Equality between women and men » et l'Urije University of Brussels ainsi qu'au Québec en septembre.

##### En 2009:

- Présentation à Bangkok, lors de la consultation régionale pour concevoir la stratégie UNIFEM de BSG dans la région de l'Asie Pacifique et des Etats arabes;
- Présentation « intégrer la BSG dans l'agenda de l'efficacité de l'aide».



# IV. Facteurs clés de succès et opportunités

## 1 Quelques facteurs clés de succès

### **Accompagnement des départements ministériels:**

- renforcement des capacités des cadres chargés de la planification et de la programmation budgétaire aux niveaux central et déconcentré;
- meilleure appréhension des données sensibles au genre par les systèmes d'information;
- développement d'indicateurs sensibles au genre.

**Renforcement de l'engagement politique et l'adhésion des différents intervenants pour la BSG et développement de la convergence et de la cohérence des politiques publiques.**

**Refonte de la Loi Organique des Finances** pour consacrer la démarche de la performance et intégrer les nouveaux concepts et outils y afférents sensibles au genre.

**Mise en place d'une structure dédiée à la conception et au pilotage de la réforme** qui en accélérerait le rythme et optimiserait les efforts.

# IV. Facteurs clés de succès et opportunités

1

## Quelques facteurs clés de succès

- **Elargissement de l'évaluation des politiques publiques** à l'ensemble des départements dans le cadre du rapport genre
- **Poursuite de l'affinement de l'appareil statistique** dans le sens d'une genérisation des données et des indicateurs.
- **Meilleure organisation de l'implication des ONG** dans le processus de genérisation (processus documenté et lisibilité budgétaire).
- **Liaison entre les budgets locaux genérisés et le budget national;**
- **Financement et efficacité de l'aide:**
  - Alignement de la BSG sur les nouvelles modalités de l'aide (engagement forum d'Accra fin 2008)
  - Mise en cohérence des principes de la réforme budgétaire, de la BSG et des instruments de l'efficacité de l'aide
- **Mise en place l'Institut Budget Genre de Rabat:** développement de matériel de recherche et de formation en langue Française et Arabe.
- Dissémination de l'expertise: **knowledge management**

## 2 Opportunités

- **Engagement ferme et irréversibilité dans le processus de modernisation et de réforme (Initiative BSG faisant partie dès le départ du processus de la réforme budgétaire).**
- **Accompagnement du Ministère de l'Economie et des Finances des départements sectoriels dans l'intégration effective de la dimension genre dans leurs budgets.**
- **Mise en place et appropriation de nouveaux modes de gestion budgétaire qui répondent à la fois aux exigences des instruments d'appui budgétaire et autres modalités de l'aide et de la BSG.**
- **Prise en compte des agences donatrices de la dimension genre dans les projets de développement (cas des projets AGR à soumettre au Japan Social Development Fund dans le cadre du projet pilote CBMS).**

Je vous remercie